

М. Шенгелевич

«БИОТ 2013»: Результаты проведения круглого стола «Нормативное регулирование охраны труда персонала геологоразведочных организаций»

«Российское геологическое общество бьёт тревогу»

В последние годы в журнале «Охрана труда и социальное страхование» был опубликован ряд материалов, касающихся проблем обеспечения безопасности и охраны труда работников геологических организаций. Они вызвали интерес руководства и специалистов Российского геологического общества. Именно по их инициативе при поддержке ЦК профсоюза работников природоресурсной сферы конце прошлого года на ВВЦ в рамках 17-й Международной специализированной выставки «БИОТ 2013» состоялся «круглый стол» по теме «Нормативное регулирование охраны труда персонала геологоразведочных организаций»

Специалисты различных структур, имеющих отношение к геологоразведочным работам, обсудили ситуацию с нормативной правовой базой в сфере безопасности и охраны труда геологов.

Мы публикуем выступления участников «круглого стола», который вёл **первый вице-президент Российского геологического общества Фаррахов Е.Г.** Он в своём выступлении отметил:

Сегодня не существует легитимных документов, которые бы четко определяли вопросы безопасности и охраны труда геологов. Ситуация выглядит аналогично той, если бы вдруг отменили правила дорожного движения.

Те документы, которыми рекомендует пользоваться Ростехнадзор, а это Правила безопасности при геологоразведочных работах (ПБ-08-37-93), которые были утверждены Мингео СССР 27.03.90 и слегка подправленные в 1993 г. постановлением Госгортехнадзора России от 23.11.93 № 40, морально и юридически устарели. Опираясь на требования, изложенные в этом документе сложно, а по ряду позиций невозможно качественно обеспечить охрану труда и безопасность работников геологической отрасли.

С тех пор изменились технологии геологоразведочных изысканий и проведения работ, появились более современные требования к оборудованию, кардинально изменилась законодательная и нормативная база, мы вступили в ВТО, что тоже накладывает отпечаток на деятельность отрасли.

Например, в те далекие годы только входило в употребление такое понятие как спутниковая связь. А о мобильных телефонах никто и не слышал. Если пытаться сегодня выполнять те требования и ограничения, которые накладывали на геологов правила тех лет, то из палатки не выйдешь.

С огорчением приходится констатировать, что все вопросы, связанные с охраной труда геологов, образно говоря, повисли в воздухе. Сотрудники Российского геологического общества, неоднократно обращались по этому

вопросу к руководству Министерства природных ресурсов и экологии (МПР) РФ и Федерального агентства по недропользованию, писали в Ростехнадзор, но пока все впустую. В настоящее время есть механизм подготовки и введения в действие подобных документов – Министерство природных ресурсов РФ, как федеральный орган исполнительной власти осуществляющий государственную политику и нормативное регулирование в сфере геологии, должно разработать необходимые документы по охране труда и безопасности. Они должны пройти процедуру обсуждения, одобрены Ростехнадзором и Минтрудом России. К сожалению, Минприроды России сегодня занимается только тем, что перерабатывает существующие социальные гарантии и все свои усилия направляет на экономию бюджетных средств. Но нельзя постоянно экономить на здоровье и жизнях людей.

На выставке, в рамках которой проходил «круглый стол, представлено огромное разнообразие и огромное количество средств индивидуальной защиты, которые необходимы для геологов. Но в большинстве случаев нам они недоступны. Вопросы защиты и снаряжения наших специалистов не могут найти своего решения в бюрократических инстанциях, которые ссылаясь друг на друга до настоящего времени не разработали и в установленном порядке не утвердили Типовые нормы бесплатной выдачи работникам геологической отрасли сертифицированных СИЗ.

Неважно, где работает геолог – в государственной или в частной организации, нужно найти способ заставить работодателей снабжать геолога современной качественной производственной одеждой и другим снаряжением, позволяющем ему сохранять здоровье в любых самых сложных условиях.

Мы намерены довести до Правительства РФ решения нашего «круглого стола» и постараемся, чтобы по ним были приняты положительные решения. Пора сдвинуть с мертвой точки этот паровоз, который стоит без движения с 1993 г.

В решении вопросов охраны труда большая роль принадлежит профсоюзам. О том, какие усилия приходится применять защитникам прав работников отрасли участникам рассказал председатель ЦК профсоюза работников природоресурсной сферы **Н.К. Попков**.

- Общее состояние охраны труда в стране сегодня находится в довольно плачевном состоянии. Только за последние десятилетия доля работников, занятых во вредных и опасных производствах при различных видах промышленной деятельности, возросла в один и шесть десятых раза. При этом количество работников, занятых на тяжелых работах, увеличилось в четыре раза. По данным Росстата в неблагоприятных условиях трудится свыше четырех миллионов человек. Данные, которые приводят Росстат и Федеральная инспекция труда, значительно расходятся друг с другом. Роструд считает, что в 2012 г. было около 3 000 несчастных случаев со смертельным исходом, а по данным Росстата их было 1820. Можно ли полагаться на такую сомнительную статистику?

Если на тысячу четыреста несчастных случаев в Англии приходится один смертельный случай, в Германии на восемьсот – один, то в России на двадцать два – один случай со смертельным исходом. Эти цифры наглядно показывают, как у нас поставлено дело охраны труда. На фоне отрицательной динамики, характеризующей условия труда, наблюдается снижение официально зарегистрированного уровня профессиональных заболеваний и производственного травматизма. Показатель профессиональной заболеваемости на 2001 – 2012 гг. снизился более чем на 20 %. Также сократился регистрируемый уровень производственного травматизма. На одну тысячу работающих почти в три раза. Люди боятся уходить на бюллетень по болезни. Работодатель стремится угрозами увольнения максимально заставить больных выходить на работу. Поэтому профессиональные заболевания обнаруживаются уже в стадии опасной для жизни. Человек приходит в больницу слишком поздно. Вредные условия труда в геологической отрасли приводят к таким болезням как гипертония, нарушение опорно-двигательного аппарата, язвенная болезнь желудка и двенадцатиперстной кишки и многим другим. Однако нормативные документы, определяющие их статус в качестве профессиональных производственных заболеваний, отсутствуют. Не разработаны организационно-методические вопросы их выявления.

Федеральные структуры, которые обязаны решать эти вопросы, отделиваются отписками и кивают друг на друга.

У нас в настоящее время нет нормативной правовой базы по охране труда, нет и нормативно экономической базы функционирования отрасли.

Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» также не лишен противоречий, в нём не все гладко. Например, в нём предусмотрено: «Установление уровня воздействия вредного или опасного производственного фактора на организм человека с учетом комплексного применения отдельных СИЗ».

Предположим, работодатель, заботясь о работнике избавляет его от шума на производстве, путем постоянного применения наушников. Проявив, таким образом, заботу, он говорит – «я тебя СИЗ обеспечил, условия труда улучшил, следовательно, какие могут быть претензии». Но при этом никто не учел, что постоянное нахождение на работе в шумозащитных наушниках – прямой путь к инсульту. Поэтому и к улучшению условий труда необходимо подходить комплексно, применяя сложные многочисленные экспертизы, чтобы выправляя одно, не усугублять другое. Для подготовки по-настоящему нужного документа требуются годы испытаний и исследований. Подход с кондачка неприемлем.

Предлагается рассмотреть подготовку нового классификатора вредных и опасных факторов производственной среды и трудового процесса. А зачем? Ведь такой классификатор уже существует. И учет в рамках своей компетенции ведет Роспотребнадзор. Значит, призыв к созданию классификатора может говорить только о некомпетентности соответствующих чиновников.

Этот закон затрагивает вопрос о пенсиях. Но вопрос о пенсионном обеспечении теперь начали решать для представителей всех слоев населения и всех профессий. Предлагаемое обеспечение пенсиями за счет предприятий для геологической отрасли неприемлемо, так как почти все ее организации нерентабельны и денег на это им взять неоткуда. Хотя вся современная экономика страны держится за счет достижений геологии.

Сейчас разрабатываются и готовятся к вводу в действие порядка восьмисот профессиональных стандартов, которые должны охватить все профессии, применяемые в экономике. Естественно это напрямую касается геологии. Появятся около двадцати новых профессий. Но нам надо обратить внимание на сквозные профессии, которые появились в геологии за последние годы. Подготавливая документ, его разработчики будут стремиться максимально загрузить дополнительными функциями и обязанностями те или иные специальности, увеличивая нагрузки на работника, и тем самым якобы экономя бюджетные деньги. Откуда берутся эти дополнительные функции и обязанности? С потолка или, если хотите, высасываются из пальца. Используешь при подготовке отчета компьютер – запишем владение еще одним навыком. И так далее. В стандарт впихнут все, что можно и все, что нельзя, а там разбирайтесь, как оценивать работу.

Нам удалось добиться решения, что проект стандартов в отрасли принимается только с участием профсоюзов. Это позволяет хоть что-то контролировать.

У профсоюза работников природоресурсной сферы в 2014 году заканчивается срок действия Отраслевого соглашения, которое было заключено с Федеральным агентством по недропользованию. В нём есть раздел «Охрана труда». Сейчас мы готовим новое отраслевое соглашение и, безусловно, в нем будем предусматривать позиции обсуждаемые на сегодняшнем «круглом столе». Хотя здесь и об этом надо открыто сказать есть проблемы Постановление Правительства РФ от 10 августа 2005 г. N 500 «О наделении федеральных органов исполнительной власти правом представления работодателей при проведении коллективных переговоров, заключении и изменении отраслевых (межотраслевых* соглашений на федеральном уровне», установило, что федеральные органы исполнительной власти имеют право представлять работодателей - подведомственные указанным органам организации при проведении коллективных переговоров, заключении и изменении отраслевых (межотраслевых) соглашений на федеральном уровне.

Сегодня интересы геологов в ЦК профсоюза работников природоресурсной сферы представляет Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра), а не МПР России, которое осуществляет государственную политику и нормативное регулирование в этой сфере деятельности. Такое положение не дает возможности отраслевому профсоюзу взаимодействовать с должностными лицами профильного министерства.

Но, тем не менее, мы настроены по-боевому и намерены имеющимися у нас возможностями решать проблемы геологической отрасли и социальной защиты её работников.

А. В. Тудос, шеф-редактор журнала «Охрана труда и социальное страхование»:

- Один из важнейших инструментов оценки положения дел с охраной труда являлась аттестация рабочих мест. Сегодня мы стоим на пороге принятия нового Федерального закона «О специальной оценке условий труда», который вместе с большим пакетом документов, разработанных Минтрудом России, заменит аттестацию рабочих мест по условиям труда.

Что касается упомянутого закона, то следует отметить, его возможно и надо принимать, но это должно быть без той спешки, которую мы сегодня наблюдаем. Должны быть самым тщательным образом выверены все позиции в подзаконных нормативных актах, в том числе Методике проведения специальной оценки условий труда.

Хотелось бы более подробно поговорить о нормативной базе, которая регулирует вопросы безопасности и охраны труда геологов.

Это только в кино показывают романтику работы геологов, костер, гитару и прочее. А когда люди выходят в тундру летом, когда комары вместе с мошкой заедают, тут не до лирики. Труд этот тяжелый, не всегда благодарный и требует к себе соответствующего отношения, а работники геологической отрасли требуют адекватной своему труду социальной и правовой защиты.

В пункт 2.5.15 Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к деятельности Федеральной службы по экологическому технологическому и атомному надзору (П-01-01-2009), утвержденного приказом Ростехнадзора от 31 июля 2009 года №667, были включены Правила безопасности при геологоразведочных работах (ПБ 08-37-2005). Они были введены в действие Роснедра 07.07.2004 года, Госгортехнадзором и Ростехнадзором соответственно 24.03.2004 года, 01.08.2006 года и 30.07.2007 года.

Через два года после этого Ростехнадзором был издан новый приказ по утверждению Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к деятельности Федеральной службы по экологическому технологическому и атомному надзору (П-01-01-2011). Этот Перечень утвержден приказом Ростехнадзора от 28 июня 2011 года №435. В нём в пункте 2.5.15 даётся ссылка уже на другой нормативный акт - Правила безопасности при геологоразведочных работах (ПБ 08-37-93), которые были утверждены Мингео СССР 27.03.1990 года и постановлением Госгортехнадзора от 23.11.1993 года №40. Это документ, о котором говорил первый вице-президент Российского Геологического общества Фаррахов Е.Г.

Аналогичная ситуация сложилась и по правовому статусу Правил безопасности ведения морских геологоразведочных работ, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 27.10.1995 N 51.

21 октября 2013 года Ростехнадзором выпущен очередной приказ №495 с новым Перечнем нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся

к деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, который не внёс ясности по нормативным документам, касающимся безопасности при проведении геологоразведочных работ.

До 2004 года в каждом федеральном органе исполнительной власти было управление или отдел охраны труда – структура, которая готовила нормативную базу по охране труда для работников своей отрасли. В период административной реформы охрану труда во всех федеральных органах исполнительной власти признали избыточной функцией. С тех пор федеральные министерства, в том числе Министерство природных ресурсов РФ не занимается этим направлением деятельности. Одно Министерство труда и социальной защиты РФ не в состоянии решать весь комплекс вопросов охраны труда для всех отраслей экономики.

И только в самое последнее время в этом вопросе появился определенный прогресс. Службу охраны труда возродило у себя Министерство здравоохранения РФ, Министерство образования и науки РФ, МЧС России, другие федеральные структуры

На наш вопрос: «Почему в одних министерствах есть служба охраны труда, а у других она отсутствует?» - мы получали расплывчатые ответы чиновников. Фактически все зависит от политической воли первого лица, от его осознания важности вопросов охраны труда для отрасли.

Проблема с нормативным регулированием охраны труда усугубилась в 2002 году, когда был принят Федеральный закон «О техническом регулировании». Он как бы ограничивал свое действие требованиями «к железу», а взаимоотношения работодателя и работника выносил за скобки. В этом законе было записано, что существующие государственные стандарты и в том числе системы безопасности труда, которых было разработано около пятисот, это - документы рекомендательные. Они стали необязательными к исполнению. В результате сегодня четкой нормативной базы по многим направлениям охраны труда нет.

Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. N 1160 утверждено Положение о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

В соответствии с ним к нормативным правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся стандарты безопасности труда, правила и типовые инструкции по охране труда, государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила и нормы, санитарные нормы, санитарные правила и гигиенические нормативы, устанавливающие требования к факторам рабочей среды и трудового процесса). Правила безопасности и другие документы, утвержденные Ростехнадзором (ранее Госгортехнадзором России), СНиПы, ГОСТы в соответствии с указанным постановлением Правительства РФ в

настоящее время не являются нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.

Если исходить из упомянутого постановления Правительства от 27 декабря 2010 г. N 1160, то сегодня применительно к геологической отрасли должны быть разработаны два самостоятельных документа:

-Правила безопасности при геологоразведочных работах, утверждаемые Ростехнадзором вместе с МПР России

-Правила охраны труда для работников геологических организаций, утверждаемые Минтрудом России.

С сожалением следует признать, что за последние десять лет Минтруд России не выпустили ни одних правил охраны труда, за исключением правил охраны труда для водолазов. Их Минтруд России утвердил и ввёл в действие, но реально не разрабатывал.

В 11-и номере журнала за 2013 год мы опубликовали разъяснения Минюста России о том, какие правила охраны труда, принятые ранее, сегодня не легитимны. Так, что ситуация с нормативной правовой базой по охране труда предельно сложная и не только применительно к геологам

Выход на сегодня один – просить Министерство природных ресурсов РФ взять на себя инициативу по разработке правил охраны труда для работников геологоразведочных организаций. Такую миссию может взять на себя Российское геологическое общество или другая геологическая организация.

Можно также написать официальное письмо в Минтруд России о том, что сегодня сложилась критическая ситуация с нормативной базой по охране труда для геологов и просить этот федеральный орган исполнительной власти осуществить разработку правил охраны труда, типовых инструкций по охране труда типовых норм выдачи СИЗ, стандартов безопасности труда адаптированных к специфике геологической отрасли..

Пока же можно констатировать, что сегодня по этому направлению ничего не делается, все ищут крайнего, который бы заплатил деньги за разработку жизненно необходимых для геологов документов.

Один пример. По строителям правил охраны труда нет. СНИПы, которые раньше регулировали эту сферу деятельности, оказались недействительны. Но сегодня НОСТРОЙ – Национальное объединение саморегулируемых организаций – выделило необходимые средства на разработку правил охраны труда при производстве строительных работ. И сразу нашлась куча желающих за эти деньги разрабатывать правила.

Еще пример, теперь уже из энергетической отрасли. Там тоже выяснилось, что существующие правила не легитимны. Министерство юстиции РФ потребовало от Министерства энергетики РФ и Минтруда России отмены правил.

Такой силовой вариант дал результат. В результате Минэнерго России изыскало возможность и разработало новые правила.

Хорошо, что мы сегодня собрались и подтвердили свою готовность вести совместную борьбу за разработку нормативных правовых актов, которые регулируют вопросы безопасности и охраны труда геологов.

Нам необходимо получить от Министерства природных ресурсов РФ подтверждение, что оно готово разрабатывать пакет необходимых документов или оно должно открыто заявить, что это не его дело, а забота Минтруда России.

Мы, как СМИ, готовы оказать содействие в решении обозначенных выше вопросов и предоставить страницы издания для детального информирования специалистов о том, как решается проблема нормативного обеспечения охраны труда работников геологической отрасли страны.

И последнее. Самим геологам, их профсоюзам и другим общественным организациям отрасли надо самим себя защищать, быть более настойчивыми и принципиальными в защите своих интересов, касающихся жизни и здоровья .

И.Н. Кочеров, ЦНИГРИ (ФГУП Центральный научно-исследовательский геологоразведочный институт цветных и благородных металлов).

- У меня в руках эти правила, самые последние, нелегитимные. Правила Министерства геологии, которые сейчас действуют, принятые Министерством геологии СССР, согласованные с ЦК профсоюза геологоразведывательных работ, и те, которые разработали в Росатомнадзоре. В разработке и тех и других правил принимали участие специалисты ведущих институтов отраслей, в том числе и специалисты нашего института, где существовал научный отдел охраны труда, который занимался подготовкой нормативных документов охраны труда в геологии, и разработкой технических средств. Но сегодня и у нас в институте такого подразделения нет, и насколько мне известно их нет и в других институтах. И если вдруг у нашего Министерства появится желание создать правила, специалистов придется собирать отовсюду.

В правилах по геологоразведывательным работам имелся раздел «Оказание доврачебной медицинской помощи». В составе Российского геологического общества я участвую в проведении детских геологических олимпиад. Они включают в себя соревнования по оказанию доврачебной помощи. Дети, которые приезжают на соревнования из самых разных, зачастую весьма отдаленных, регионов, говорят: «А так искусственное дыхание не делают». Жизнь меняется, а мы не знаем даже, как правильно, по-современному полагается делать искусственное дыхание.

Это не самые лучшие правила. К правилам, которые были изданы до того, прилагался небольшой справочный материал. Например, «Как оснастить полевую

партию». Наличие подобных разъяснений, давало право законно требовать, чтобы без лишних вопросов требовать положенное.

На выставке, в рамках которой проходит наша встреча, мы видим, какая замечательная спецодежда существует и применяется геологами многих стран. А у нас? Бывшая армейская «хебешка», перешитая под «энцефалитку», и т.д. Новые финансовые порядки безусловно накладывают свой отпечаток.

Мы разработали и у себя утвердили документ, в котором перечислена одежда, положенная специалистам нашей организации. Это была настоящая война. Мы же берем за основу типовые нормы, где прописано, что и как должно быть. Но типовые нормы бывают для сквозных профессий, и они применяются в любой отрасли. Например, лаборант. Для химической профессии его надо одевать в прорезиненный костюм, специальные бахилы. А у нас он одевается совсем по-другому. А еще есть такая профессия – плавильщики. У нас есть подразделение – пробирная лаборатория, в которой плавят образцы проб в электрических печах. Это не доменная печь, но тоже довольно массивное сооружение с высокой температурой. Так вот плавильщикам даже нижнее белье полагается казенное. Раньше его выдавали только водолазам.

За охрану труда – все кого ни спросишь. Но лишь до тех пор, пока не доходит дело до оплаты. В то же время приходится искать специалистов-геологов, тех, кто на собственной шкуре испытал удобство и полезность специального снаряжения.

Генеральный директор Ассоциации разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты, И.Б. Рогожин.

- Среди многочисленных проблем, которые решает Ассоциация «СИЗ», большое место занимает участие в разработке проектов норм для работников различных отраслей промышленности. И поскольку тематика нынешнего «круглого стола» направлена на охрану труда геологов и смежных профессий и, в частности, на обеспечение средствами индивидуальной защиты.

Есть Трудовой кодекс РФ, который определяет требования к работодателям по обеспечению работников средствами защиты. И вне зависимости от форм собственности, государственной или частной, каждый владелец любого предприятия обязан предоставить работникам все необходимые средства индивидуальной защиты. Но если нет типовых норм, как работодатель будет это делать? Нет такого документа, который бы заставлял это делать.

В РФ существует в настоящее время 68 видов типовых норм по различным отраслям. Постоянно идет работа по их актуализации. Пять лет назад мы сделали нормы для российских железных дорог, сегодня мы осовремениваем их. Словом эта работа постоянно актуализируется. Если раньше государство финансировало

эти работы, то сейчас это не происходит. Поэтому отрасли изыскивают свои возможности. Для того, чтобы начать такую работу, необходимо, прежде всего, обращаться в Министерство труда, которое является куратором проблемы. Обратиться к ним с запросом, что необходимо добиться решения этой проблемы.

Сегодня говорилось, что для тех, кто работает в поле или вахтовым методом, нужны специальные продовольственные наборы. Среди наших членских организаций есть компании, которые давно этим занимаются. Они разработали специальные продовольственные пайки для нефтяников, газовиков. Создана отраслевая нормативная база.

Наша ассоциация состоит из более, чем 90 организаций. Среди них и предприятия-производства и институты-разработчики средств индивидуальной защиты. Этот ресурс Ассоциации «СИЗ» позволяет нам решать любые задачи, связанные с обеспеченностью любых отраслей, любых работников средствами индивидуальной защиты, начиная с разработки таких средств и заканчивая, что очень важно, необходимым правовым документом. У нас есть опыт работы с различными отраслями. Поэтому мы всегда готовы к сотрудничеству. Ежегодно мы проводим как отраслевые, так и региональные конференции, совещания, выставки, посвященные охране труда. Для металлургов, для нефтяников, для работников легкой промышленности. Мы готовы проделать такую же работу для геологов. Возможно, это привлечет внимание представителей федеральной власти. Всех тех, кто влияет на принятие решений. Потому что в одиночку эти вопросы продвинуть очень сложно. Но если у отрасли есть стремление решать эти вопросы, то мы ваши соратники.

По результатам «круглого стола» его участниками были приняты рекомендации, в которых намечены конкретные шаги по решению обсуждаемых на «круглом столе» вопросов.

М. Шенгелевич